

**Anexo II da Resolução nº 146/2003-CEPE**

**UNIVERSIDADE ESTADUAL DO OESTE DO PARANÁ**  
**PRÓ-REITORIA DE GRADUAÇÃO**

**PLANO DE ENSINO - PERÍODO LETIVO – 2020**

**Programa:** Pós-Graduação em Desenvolvimento Regional e Agronegócio

**Área de Concentração:** Desenvolvimento Regional e do Agronegócio

**Mestrado ( X )**

**Doutorado ( X )**

**Centro:** Centro de Ciências Sociais Aplicadas

**Campus:** Toledo

Código	Nome	Disciplina			
		AT <sup>1</sup>	AP <sup>2</sup>	APS <sup>3</sup>	Total
	<b>Estado, Políticas Públicas e Desenvolvimento Urbano</b>	<b>45</b>			<b>45</b>

(<sup>1</sup> Aula Teórica; <sup>2</sup> Aula Prática; <sup>3</sup> Atividade Prática Supervisionada)

**Docente:** Zelimar Soares Bidarra

**Ementa**

A ação do Estado a partir do século XX e a interferência nos processos de definição e de formulação de políticas públicas e de regulação do desenvolvimento urbano no Brasil. A disciplina problematiza a concepção e a implementação da ação planejada do Estado brasileiro no processo de produção, estruturação e acomodação das desigualdades sociais e de suas repercussões no desenvolvimento do modo de vida urbano.

**Objetivos**

1. Conhecer a constituição e os fundamentos do Estado Moderno.
2. Conhecer reflexões teórico-metodológicas referentes à política pública no Estado capitalista: apropriação econômica e de dominação política (a relação Estado x sociedade civil).
3. Entender a atuação dos sujeitos políticos no processo de urbanização brasileira.

**Conteúdo Programático**

**Unidade 1: Introdução Geral e Fundamentos do Estado na ordem capitalista** (ênfase na realidade brasileira)

apresentação do Programa da Disciplina e iniciação à perspectiva teórica gramsciana de análise do movimento

cotidiano das ações dos homens nas sociedades (“A concepção dialética da história”)

- texto: GRAMSCI, Antonio. **A Questão Meridional**. Rio de Janeiro: Paz e Terra, 1987. (páginas 61 a 82, sub-itens: O sul e a guerra, Clericais e operários, Operários e Camponeses (I), Operários e Camponeses (II), Operários e Camponeses (III)).

-texto: Fleury, Sônia. **Estado sem cidadãos: seguridade social na América Latina**. RJ: FIOCRUZ, 1994. (Cap. 1 – A natureza do Estado capitalista e das políticas públicas – p. 11 a 42 – arquivo pdf do Livro completo)

## **Unidade 2: Estado e a ação de regulação do social: conceitos estruturantes das políticas públicas (poder x interesses)**

- texto: UGÁ, Vivian Dominguez. A categoria “pobreza” nas formulações de política social do Banco Mundial. **Revista Sociologia e Política**, Curitiba: Universidade Federal do Paraná, n. 23, p. 55-62. nov. 2004. (arquivo pdf)

- texto: PEREIRA, Camila Potyara. A Pobreza, suas causas e interpretações: destaque ao caso brasileiro. **Ser Social**, Brasília, n. 18, p. 229-252, jan./jun. 2006. (arquivo pdf)

- texto: SEIBEL, Erni J.; OLIVEIRA, Heloísa. Clientelismo e seletividade: desafios às políticas sociais. **Revista de Ciências Humanas**. Florianópolis, EDUFSC, n. 39, p. 135-145, abri de 2006. (arquivo pdf)

- texto: PEREIRA, Potyara A.P. *Discussões conceituais sobre política social como política pública e direito de cidadania*. BOSCHETTI, Ivanete et al. (orgs.). **Política Social no Capitalismo – tendências contemporâneas**. São Paulo: Cortez, 2008. (páginas 87 a 108)

- texto: SALVADOR, Evilásio. *Fundo público e políticas sociais na crise do capitalismo*. IN **Serviço Social & Sociedade**. São Paulo, n. 104, out./dez. 2010, páginas 605-631.

## **Unidade 3: Estado e Desenvolvimento urbano no Brasil (seminários temáticos):**

concepções e projetos políticos inscritos nas políticas públicas (de Desenvolvimento Urbano (PNDU) e de Desenvolvimento Regional (PNDR))

- texto CASTELLS, Manuel. **A Questão Urbana**. 4<sup>a</sup>. Ed. Revisada. São Paulo: Paz e Terra, 2009. (capítulo I – O processo histórico de urbanização, sub-item 1 e 3, páginas: 39 a 52 e 76 a 110).

- texto: HAVEY, David. **A Produção Capitalista do Espaço**. SP: Annablume, 2005 (capítulo V: A geopolítica do capitalismo, páginas 127 a 162)

- texto: SANTOS, Milton. **A urbanização brasileira**. SP: Editora da USP. 5<sup>a</sup>.ed., 2009. (página 37 a 76 – capítulos 4 a 8).

- texto: SOUZA, Marcelo Lopes. *Desenvolvimento Urbano: a problemática renovada de um ‘conceito’-problema*. **Revista Território**, ano III, n. 5, jul./dez/, 1998 (páginas 05-29).

- texto: SOUZA, Marcelo Lopes. **Mudar a cidade**: uma introdução crítica ao planejamento e à gestão urbanos. 6<sup>a</sup>. Ed. RJ: Bertrand Brasil, 2010. (Introdução: da crítica do planejamento urbano a um planejamento urbano crítico, páginas 25 a 41 e capítulo 1: Os conceitos de planejamento urbano e gestão urbana, páginas: 45 a 59).

- texto: ROLNIK, Raquel; KLINK, Jeroen. **Crescimento econômico e desenvolvimento urbano**: Por que nossas cidades continuam tão precárias? NOVOS ESTUDOS, n. 89, março, 2011. p. 89-109.

- texto: SAQUET, Marcos A. **O desenvolvimento numa perspectiva territorial, multidimensional e democrática**. RESGATE, vol. XIX, n. 21, jan./jun., 2011. p. 5-15

- texto: VEIGA, José Eli. *Nem Tudo é Urbano. Cidades/Artigos*. disponível em: <http://cienciaecultura.bvs.br/pdf/cic/v56n2/a16v56n2.pdf>

- texto: ORTEGA, Antonio C. *Cidades imaginárias. O Brasil é menos urbano do que se calcula*. Estudos Sociedade e Agricultura, 18, abril, 2002. páginas 185-190.

- texto: ROCHA, J. A.; BARCHET, I. *O Rural e o Urbano no Estado do Paraná*. Bol. geogr., Maringá, v. 33, n. 2, p. 115-126, mai.-ago., 2015.

- texto: WESENDONCK, Cláudia C. *Desenvolvimento Territorial: Políticas Públicas e Governança*. BIDARRA, Bernardo S.; VOLLM, Francisco A. P.; Lima, Jandir F. (orgs). **Economia e desenvolvimento territorial**. Foz do Iguaçu: Parque Itaipu, 2017. p. 30-35.

- Lei 10.257, 10 de julho de 2001 - **Estatuto da Cidade**.

- Documento: BRASIL. **Política Nacional de Desenvolvimento Urbano (PNDU)**. Brasília/DF.

- Documento: BRASIL. **Política Nacional de Desenvolvimento Regional (PNDR)**. Brasília/DF.

## **Atividades Práticas – grupos de... alunos**

### **Atividades Práticas Supervisionadas – grupos de... alunos**

#### **Metodologia**

Esclarece-se que a modalidade de oferta da disciplina, enquanto perdurar as normativas de suspensão das atividades presenciais, será no formato “aulas remotas síncronas” (Resolução n. 052/2020 – CEPE). Para essa finalidade serão utilizadas as Plataformas Microsoft Teams e StarLeaf, porém não está autorizada a gravação de vídeo e/ou áudio das aulas, conforme acordado com a Turma, em reunião no dia 02/06/2020.

A forma de apuração da frequência dos acadêmicos será por meio de chamada, tendo como comprovante o registro de presença sob a forma de visualização de webcam. O desenvolvimento de aulas sob o formato remoto terá vigência enquanto perdurar a suspensão de atividades presenciais. Contudo, o acesso ao conteúdo previsto nesse Plano será por meio de: Exposições da docente; Estudos dirigidos: leituras e análise de textos; Realização de atividade de seminários.

#### **Avaliação**

O processo avaliativo é composto por:

- a) artigo individual: atribuição de nota varia de 00 a 70 pontos.
- b) apresentação de Seminário, cuja atribuição da nota varia de 00 a 30 pontos.

A Nota Final é obtida pela somatória das atividades citadas nas alíneas *a* e *b*.

Esclarece-se que mudanças na forma de realização das aulas não implicam em prejuízos e nem na necessidade de alteração do formato de avaliação.

#### **Bibliografia básica**

- BEHRING, Elaine; BOSCHETI, Ivanete. **Política Social:** fund. e história. SP: Cortez, 2006.
- BIDARRA, Bernardo S.; VOLL, Francisco A. P.; Lima, Jandir F. (orgs). **Economia e desenvolvimento territorial.** Foz do Iguaçu: Parque Itaipu, 2017.
- BIDARRA, Zelimar S. *Conselhos Gestores de Políticas Públicas: uma reflexão sobre os desafios para a construção dos espaços públicos.* Serviço Social & Sociedade n. 88. Ano XXVI. SP: Cortez, 2006.
- BOSCHETTI, I. et al (orgs.). **Política Social no Capitalismo: tendências contemporâneas.** São Paulo: Cortez, 2008.
- BRASIL. Legislações: Constituição Federal de 1988 - **A Política Urbana**, artigos 182 e 183 e Lei 10.257, 10 de julho de 2001 - **Estatuto da Cidade**.
- CARVALHO, José M. de. **Cidadania no Brasil:** o longo caminho. Rio de Janeiro: Civilização Brasileira, 2001. (Introdução e cap. I).
- CASTELLS, Manuel. **A Questão Urbana.** 4<sup>a</sup>. Ed. Revisada. São Paulo: Paz e Terra, 2009
- FAORO, Raimundo. **Os Donos do Poder, volume 2.** 15<sup>a</sup>. ed. São Paulo: Globo, 2000.
- Fleury, Sônia. **Estado sem cidadãos: seguridade social na América Latina.** RJ: FIOCRUZ, 1994. (Cap. 1 – A natureza do Estado capitalista e das políticas públicas – p. 11 a 42 – arquivo pdf do Livro completo)
- FONSECA, Francisco. *Dimensões críticas das políticas públicas.* Cad. EBAPE.BR, v. 11, n. 3, artigo 5, Rio de Janeiro, Set./Nov. 2013, p. 402–418.

- FREY, K. **Políticas Públicas:** um debate conceitual e reflexões referentes à prática de políticas públicas no Brasil. Planejamento e Políticas Públicas. Brasília (DF): IPEA, 2000.
- GRAMSCI, Antonio. **A Questão Meridional.** Rio de Janeiro: Paz e Terra, 1987.
- HAVEY, David. **A Produção Capitalista do Espaço.** SP: Annablume, 2005.
- HOLANDA, Sérgio B. **Raízes do Brasil.** SP: Companhia das Letras, 26<sup>a</sup>. Ed. 1995.
- IANNI, Octávio. **Estado e Planejamento Econômico no Brasil.** Rio de Janeiro, 4<sup>a</sup>. ed. 1986.
- KOGA, Dirce. **Medidas da cidade.** SP: Cortez, 2003.
- LOJIKINE, Jean. **Estado Capitalista e a questão urbana.** SP: Marins Fontes, 1981.
- PEREIRA, Camila Potyara. A Pobreza, suas causas e interpretações: destaque ao caso brasileiro. **Ser Social**, Brasília, n. 18, p. 229-252, jan./jun. 2006. (arquivo pdf)
- ORTEGA, Antonio C. *Cidades imaginárias. O Brasil é menos urbano do que se calcula.* **Estudos Sociedade e Agricultura**, n. 18, abril, 2002
- ROCHA, J. A.; BARCHET I. O Rural e o Urbano no Estado do Paraná. **Bol. geogr.** Maringá, v. 33, n. 2, p. 115-126, mai.-ago., 2015
- ROLNIK, Raquel. *É possível uma política urbana contra a exclusão?* **Serviço Social & Sociedade.** São Paulo, n.72, nov. 2002, p.53-61.
- ROLNIK, Raque; KLINK, Jeroen. **Crescimento econômico e desenvolvimento urbano: Por que nossas cidades continuam tão precárias?** NOVOS ESTUDOS, n. 89, março, 2011. p. 89-109
- SALVADOR, Evilásio. *Fundo público e políticas sociais na crise do capitalismo.* **Serviço Social & Sociedade.**, São Paulo, n. 104, p. 605-631, out./dez. 2010.
- SANTOS Jr., O.; RIBEIRO, L.C.Q.; AZEVEDO, S. **Governança democrática e poder local:** a experiência dos conselhos municipais no Brasil. RJ: REVAN/FASE, 2004.
- SANTOS, Milton. **A urbanização brasileira.** SP: Editora da USP. 5<sup>a</sup>.ed., 2009.
- SANTOS, Milton. **A urbanização desigual.** SP: Editora da USP. 1982.
- SAQUET, Marcos A. *O desenvolvimento numa perspectiva territorial, multidimensional e democrática.* **RESGATE**, vol. XIX, n. 21, jan./jun., 2011. p. 5-15
- SEIBEL, Erni J.; OLIVEIRA, Heloísa. Clientelismo e seletividade: desafios às políticas sociais. **Revista de Ciências Humanas.** Florianópolis, EDUFSC, n. 39, p. 135-145, abri de 2006. (arquivo pdf)
- SOUZA, Celina. *Políticas Públicas: uma revisão da literatura.* **Sociologias**, Porto Alegre (RS), ano 8, nº 16, jul/dez 2006, p. 20-45.
- SOUZA, Marcelo Lopes. **Mudar a cidade:** uma introdução crítica ao planejamento e à gestão urbanos. 6<sup>a</sup>. Ed. RJ: Bertrand Brasil, 2010. (Introdução: da crítica do planejamento urbano a um planejamento urbano crítico, páginas 25 a 41, capítulo 1: Os conceitos de planejamento urbano e gestão urbana, páginas: 45 a 59).
- SOUZA, Marcelo Lopes. Desenvolvimento Urbano: a problemática renovada de um ‘conceito’-problema. **Revista Território**, ano III, n. 5, jul./dez/, 1998 (páginas 05-29).
- UGÁ, Vivian Dominguez. A categoria “pobreza” nas formulações de política social do Banco Mundial. **Revista Sociologia e Política**, Curitiba: Universidade Federal do Paraná, n. 23, p. 55-62. nov. 2004. (arquivo pdf)
- VEIGA, José Eli. **Nem Tudo é Urbano.** Cidades/Artigos - sinopse disponível em: <http://cienciaecultura.bvs.br/pdf/cic/v56n2/a16v56n2.pdf>
- VVA. **Teorias urbanas: críticas e perspectivas.** Espaços & Debates – Revista de Estudos Regionais e Urbano. São Paulo, n. 28, 1989.

## Bibliografia complementar

- BIDARRA, Zelimar S. *Invasão de solos urbanos e a estratégia da juridicização coletiva: lutas por direitos e cidadania*. Serviço Social & Sociedade, n. 64. SP: Cortez, 2000.
- BIDARRA, Zelimar S. *O processo de urbanização e a preservação do direito à moradia em cidade de médio porte: um estudo de caso do Jardim Coopagro (Toledo/PR)*. Informe GEPEC, v.10. Toledo(PR): EDUNIOESTE, 2006.
- DAGNINO, Evelina. *Sociedade civil, espaços públicos e a construção democrática no Brasil: limites e possibilidades*. Dagnino, E. (org.). **Sociedade Civil e Espaços Públicos no Brasil**. São Paulo: Paz e Terra, 2002.
- GOHN, Maria da G. **Conselhos Gestores e participação sócio-política**. São Paulo: Cortez, 1992 (Questões da nossa época; v. 84).
- GRAMSCI, Antonio. *Apontamentos para uma introdução e um encaminhamento ao estudo da filosofia e da história da cultura (A concepção dialética da história, I . Alguns pontos preliminares de referência)*. IN: **Cadernos do Cárcere, volume 1**. 2<sup>a</sup>. ed. Rio de Janeiro: Civilização Brasileira, 2001. (páginas 93 a 134).
- GRAMSCI, Antonio. *Caderno 13- Breves Notas sobre a Política de Maquiavel*: **Cadernos do Cárcere, volume 3**. Rio de Janeiro: Civilização Brasileira, 2000. (páginas 13 a 109).
- IPEA/IBGE/UNICAMP. **Caracterização e tendências da rede urbana do Brasil**: configurações atuais e tendências da rede urbana. Brasília: IPEA, 2001.
- SANTOS JUNIOR, O.; RIBEIRO, L.C.Q.; AZEVEDO, S. **Governança democrática e poder local**: a experiência dos conselhos municipais no Brasil. RJ: REVAN/FASE, 2004.
- SANTOS, Milton. **A natureza do espaço**. São Paulo: HUCITEC, 1997.
- SANTOS, Boaventura S. **Democratizar a democracia**. RJ: Civilização Brasileira, 2002.

Toledo, 02 de junho de 2020



Zelimar Soares Bidarra

## Colegiado do Programa (**aprovação**)

Ata nº 03/2020, de 05/06/2020

Coordenador: **Lucir Reinaldo Alves**



Assinatura

**Conselho de Centro (homologação)**

Ata nº ....., de ...../...../.....

**Diretor de Centro:**

\_\_\_\_\_ assinatura

Encaminhada cópia à Secretaria Acadêmica em: ...../...../.....

\_\_\_\_\_ nome/assinatura