

XVI ECOPAR

Encontro de Economia Paranaense

V International Meeting on Economic Theory and Applied Economics

II Jornada Internacional de Comunicação Científica

PERCEPÇÕES DA EFICIÊNCIA DA POLÍTICA PÚBLICA EM RELAÇÃO AO VALOR BRUTO DA PRODUÇÃO DOS MUNICÍPIOS DA REGIÃO IMEDIATA DE TOLEDO/PR NO PERÍODO DE 2013 A 2022

PERCEPTIONS OF THE EFFICIENCY OF PUBLIC POLICY IN RELATION TO THE GROSS PRODUCTION VALUE OF THE MUNICIPALITIES IN THE IMMEDIATE REGION OF TOLEDO/PR FROM 2013 TO 2022

PERCEPCIONES DE LA EFICIENCIA DE LA POLÍTICA PÚBLICA EN RELACIÓN CON EL VALOR BRUTO DE PRODUCCIÓN DE LOS MUNICIPIOS EN LA REGIÓN INMEDIATA DE TOLEDO/PR DE 2013 A 2022

Lindinalva Rocha de Souza¹

Marciele Rosália Siveres²

Valdir Antonio Galante³

Área Temática: Política Agrícola. Desenvolvimento econômico: Agricultura.
JEL Code : (<https://www.aeaweb.org/econlit/jelCodes.php?view=jel&print#O>).

Resumo: Este estudo visa identificar os objetivos propostos nas Leis Orgânicas dos municípios da região imediata de Toledo-PR em relação ao atendimento da Lei Federal 8.171 de 17 de janeiro de 1991, que dispõe sobre a política agrícola. A pesquisa examina as medidas adotadas por 14 municípios para verificar como cada um alinha suas políticas agrícolas locais às diretrizes federais, analisando aspectos como o suporte à produção agrícola, assistência técnica, infraestrutura rural e apoio financeiro aos agricultores. Além disso, busca-se compreender também, se existe uma correlação entre as despesas do município e o Valor Bruto da Produção (VBP) durante o período de 2013 a 2022.

Palavras-chave: Políticas públicas; Leis orgânicas; Valor Bruto da Produção; Região imediata.

Abstract: This study aims to identify the objectives proposed in the Organic Laws of the municipalities in the immediate region of Toledo-PR in relation to the compliance with Federal Law 8.171 of January 17, 1991, which addresses agricultural policy. The research examines the measures adopted by 14 municipalities to verify how each one aligns its local agricultural policies with federal guidelines, analyzing aspects such as support for agricultural production, technical assistance, rural infrastructure, and financial support for farmers. Additionally, it seeks to understand whether there is a correlation between municipal expenditures and Gross Production Value (GPV) during the period from 2013 to 2022.

Key-words: Public policies; Organic laws; Gross Production Value; Immediate region.

Resumen: Este estudio tiene como objetivo identificar los objetivos propuestos en las Leyes Orgânicas de los municipios de la región imediata de Toledo-PR en relación con el cumplimiento

¹ Universidade Estadual do Oeste do Paraná, Brasil, ORCID: 0009-0006-1596-6838, lindinalva@unespar.br.

² Universidade Estadual do Oeste do Paraná, Brasil, ORCID: 0000-0001-9021-5600, marciele.siveres@unioeste.br.

³ Universidade Estadual do Oeste do Paraná, Brasil, ORCID: 0000-0002-4850-6153, valdir.galante@unioeste.br.



XVI ECOPAR

Encontro de Economia Paranaense

V International Meeting on Economic Theory and Applied Economics

II Jornada Internacional de Comunicação Científica

de la Ley Federal 8.171 del 17 de enero de 1991, que trata sobre la política agrícola. La investigación examina las medidas adoptadas por 14 municipios para verificar cómo cada uno alinea sus políticas agrícolas locales con las directrices federales, analizando aspectos como el apoyo a la producción agrícola, la asistencia técnica, la infraestructura rural y el apoyo financiero a los agricultores. Además, busca comprender si existe una correlación entre los gastos del municipio y el Valor Bruto de Producción (VBP) durante el período de 2013 a 2022.

Palabras-clave: Políticas públicas; Leyes orgánicas; Valor Bruto de Producción; Región inmediata.

Introdução.

A agricultura brasileira é altamente representativa, desempenhando um papel fundamental no desenvolvimento do Brasil. Este setor econômico é um dos que mais contribuem para o crescimento do PIB nacional. Portanto, contar com uma política agrícola robusta é essencial para o desenvolvimento e a estabilização econômica do Brasil.

A lei federal 8.171/1991 estabelece diretrizes para a política agrícola no Brasil, visando o desenvolvimento sustentável do setor, assegurando a oferta de alimentos, promovendo o uso racional dos recursos naturais e melhorando a qualidade de vida no meio rural. Assim sendo, esse estudo se propõe a investigar como os municípios da região imediata de Toledo-PR, um importante polo agrícola no Paraná, estão atendendo a essas diretrizes através de suas Leis Orgânicas.

A lei federal 8.171, de 17 de janeiro de 1991, que regula a política agrícola nacional, tem entre seus objetivos a descentralização da execução dos serviços públicos de apoio ao setor rural, promovendo ações complementares com Estados, Distrito Federal, Territórios e Municípios. Esses entes devem assumir suas responsabilidades na execução da política agrícola, adaptando os diversos instrumentos às suas necessidades e realidades.

Em decorrência disso, como forma de atender as demandas locais surgem as leis orgânicas municipais. As quais, este estudo tem por finalidade identificar quais são os objetivos propostos nas Leis Orgânicas municipais dos municípios da região imediata de Toledo-PR relacionados ao atendimento da Lei Federal 8.171, e qual a correlação entre as despesas das políticas públicas com o Valor Bruto da Produção (VBP).

Assim sendo, define-se o problema desse estudo como: Quais as medidas adotadas pelos municípios da região imediata de Toledo-PR para atender a Lei Federal 8.171 de 17 de janeiro de 1991?

A descentralização da Lei Federal para os municípios permite atender as demandas locais, trazendo essas políticas públicas a todos e atendendo as especificidades de cada região, fomentando assim o desenvolvimento rural e possibilitando o acesso tanto de grandes quanto de pequenos agricultores a essas políticas públicas.

Procedimentos Adotados.

Na presente pesquisa é utilizado o método da correlação de Karl Pearson e dados secundários coletados através do portal da transparência das Prefeituras dos 14 municípios que compõem a região imediata de Toledo/PR, site da Secretaria Agricultura e Abastecimento do Paraná (SEAB), site da Secretaria do Tesouro Nacional (SICONFI), bem como sites e portais de transparência do governo estadual e federal. O período de estudo compreende os anos de 2013 a 2022.



XVI ECOPAR

Encontro de Economia Paranaense

V International Meeting on Economic Theory and Applied Economics

II Jornada Internacional de Comunicação Científica

A análise foi conduzida através de uma revisão das Leis Orgânicas dos 14 municípios da região imediata de Toledo-PR: Assis Chateaubriand, Formosa do Oeste, Guaíra, Iracema do Oeste, Jesuítas, Maripá, Ouro Verde do Oeste, Palotina, Santa Helena, São José das Palmeiras, São Pedro do Iguaçu, Terra Roxa, Toledo e Tupãssi. Utilizou-se uma abordagem qualitativa para identificar e categorizar os objetivos e medidas relacionadas à política agrícola. A investigação focou-se em quatro áreas principais:

1. Suporte à produção agrícola;
2. Assistência técnica;
3. Infraestrutura rural;
4. Apoio financeiro aos agricultores.

Variáveis.

A identificação correta da variável dependente é crucial para a interpretação dos resultados de um estudo. Ela permite aos pesquisadores determinar se e como as variáveis independentes influenciam os resultados.

Segundo Kumar (2011), variável dependente é a variável que os pesquisadores estão interessados em explicar ou prever. Em um experimento ou estudo, a variável dependente é aquela que se acredita ser afetada pelas mudanças nas variáveis independentes. Já variável dependente depende, portanto, das variações da(s) variável(eis) independente(s). Seu valor é medido ou observado para determinar os efeitos das manipulações ou influências das variáveis independentes.

De acordo com Turner (1982) e Platow, Grace e Smithson (2011), a unidade de análise é o principal objeto de estudo em uma pesquisa científica, representando o nível específico em que os dados são coletados e analisados. Esta entidade pode variar amplamente, abrangendo desde indivíduos, grupos, organizações até eventos, dependendo da natureza e dos objetivos da pesquisa. A definição clara da unidade de análise é crucial, pois ela determina a estrutura da coleta de dados e influencia diretamente a interpretação dos resultados, garantindo que as conclusões sejam relevantes e precisas no contexto específico do estudo (Turner, 1982; Platow, Grace, & Smithson, 2011).

Esta pesquisa é composta por duas variáveis e uma unidade de análise, onde:

- variável independente: valor bruto da produção (VBP);
- variável dependente: despesas de cada município com agricultura; e
- unidade de análise: 14 municípios da região imediata de Toledo-PR.

Correlação.

Como método de análise, utilizou-se o método da correlação de Pearson que é uma medida estatística que descreve o grau e a direção de uma relação entre duas variáveis. Se duas variáveis são correlacionadas, isso significa que quando uma muda, há uma tendência sistemática para a outra variável mudar também, seja de forma positiva ou negativa. Para calcular a correlação, o coeficiente mais usado é o de Pearson. Este coeficiente é representado pela letra “r” e varia entre -1 e +1. Um valor de “r” igual a +1 indica uma correlação positiva perfeita, onde o aumento em uma variável está associado a um aumento proporcional na outra variável. Um valor de “r” igual a -1 indica uma correlação negativa perfeita, onde o aumento em uma variável está associado a uma diminuição proporcional na outra variável. Um valor de “r” igual a 0 indica que não há correlação linear entre as variáveis (Virgillito, 2017).



XVI ECOPAR

Encontro de Economia Paranaense

V International Meeting on Economic Theory and Applied Economics

II Jornada Internacional de Comunicação Científica

Conforme Virgillito (2017), em 1896 aproximadamente, Karl Pearson determinou o algoritmo que quantifica o grau de correlação simples entre duas variáveis. A fórmula determinante do grau de correlação é a seguinte:

$$R_{XY} = \frac{\Sigma(X \times Y) - \frac{(\Sigma X) \times (\Sigma Y)}{n}}{\sqrt{\left[\Sigma X^2 - \frac{(\Sigma X)^2}{n}\right] \times \left[\Sigma Y^2 - \frac{(\Sigma Y)^2}{n}\right]}} \quad (1)$$

Em que: n = número de variáveis observadas;

$\Sigma(X \times Y)$ = somatória dos resultados das multiplicações dos valores da variável X pela respectiva variável Y;

$\Sigma X \times \Sigma Y$ = soma dos valores da variável X multiplicado pela soma dos valores da variável Y;

ΣX^2 = somatória dos quadrados dos valores de cada variável X;

$(\Sigma X)^2$ = quadrado da somatória dos valores da variável X;

ΣY^2 = somatória dos quadrados dos valores de cada variável Y; e

$(\Sigma Y)^2$ = quadrado da somatória dos valores da variável Y.

Virgillito (2017), diz que Pearson verificou ainda que independentemente das variáveis estudadas, o grau de correlação, denominado como coeficiente de correlação, estará sempre contido entre dois valores: $-1 \leq r_{x,y} \leq +1$.

Sendo assim, se $r_{x,y} = -1$, dir-se-á que existe uma correlação perfeitamente negativa. De outra forma se $r_{x,y} = +1$, dir-se-á que existe uma correlação perfeitamente positiva. Ainda, se $r_{x,y} = 0$, dir-se-á que a correlação é perfeitamente nula ou não existente.

No contexto da inferência estatística, a significância estatística e a confiabilidade dos achados de pesquisa são frequentemente avaliadas por meio do valor-p e do intervalo de confiança para parâmetros populacionais. A mensuração do valor-p reflete a probabilidade de que uma estatística de teste seja tão ou mais extrema que o resultado atual, assumindo que a hipótese de nulidade seja correta. Um valor-p que cai abaixo de um limiar predefinido — tipicamente 0,05 — fornece um fundamento robusto para o descarte da hipótese nula, sugerindo que a associação detectada não é aleatória, mas sim de significância estatística (Spiegel & Stephens, 2009).

Por outro lado, o intervalo de confiança é representado por um espectro de valores que, com um grau de confiança especificado, é esperado conter o valor real do parâmetro da população. Tal intervalo é instrumental para avaliar tanto a precisão da estimativa quanto a variabilidade inerente aos dados analisados. Ao examinar a correlação, um valor-p diminuto endossa a presença de uma relação estatisticamente significativa entre duas variáveis, transcendendo a possibilidade de ocorrência por mero acaso. Da mesma forma, o intervalo de confiança relacionado à correlação proporciona uma margem dentro da qual é provável que a verdadeira magnitude da correlação se estabeleça, conferindo percepções valiosas sobre a estabilidade e a variabilidade dos resultados estimados (Spiegel & Stephens, 2009).

Resultados e discussão.

Os resultados da análise das Leis Orgânicas são apresentados no Quadro 2, que resume as principais medidas adotadas por cada município em relação à política agrícola.



XVI ECOPAR

Encontro de Economia Paranaense

V International Meeting on Economic Theory and Applied Economics

II Jornada Internacional de Comunicação Científica

Quadro 2: Correlações calculadas para os 14 municípios da região imediata de Toledo-PR.

Município	Correlação	Interpretação
Assis Chateaubriand	0,6994	Correlação positiva moderada
Formosa do Oeste	0,0542	Correlação positiva moderada
Guaíra	0,8514	Correlação positiva forte
Iracema do Oeste	-0,0356	Correlação negativa bem fraca
Jesuítas	0,5026	Correlação positiva moderada
Maripá	0,4407	Correlação positiva moderada
Ouro Verde do Oeste	0,5859	Correlação positiva moderada
Palotina	0,0146	Correlação positiva bem fraca
Santa Helena	0,9176	Correlação positiva bem forte
São José das Palmeiras	0,5368	Correlação positiva moderada
São Pedro do Iguaçu	0,8803	Correlação positiva forte
Terra Roxa	0,8798	Correlação positiva forte
Toledo	0,3231	Correlação positiva fraca
Tupãssi	-0,2693	Correlação negativa fraca

Fonte: os autores, 2024.

Os resultados revelam que a maioria dos municípios apresentam correlações positivas moderadas a fortes, sugerindo que, em geral, o aumento do VBP está associado a um aumento das despesas públicas. Santa Helena, São Pedro do Iguaçu e Guaíra destacam-se com correlações muito fortes e fortes, indicando uma interdependência significativa entre a produção agrícola e os gastos públicos nesses locais.

XVI ECOPAR

Encontro de Economia Paranaense

V International Meeting on Economic Theory and Applied Economics

II Jornada Internacional de Comunicação Científica

Quadro 3: Resultados das correlações para cada município da região imediata de Toledo.

Município	Suporte à Produção Agrícola	Assistência Técnica	Infraestrutura Rural	Apoio Financeiro aos Agricultores
Assis Chateaubriand	Sim	Sim	Sim	Sim
Formosa do Oeste	Sim	Não	Sim	Não
Guaíra	Sim	Sim	Sim	Sim
Iracema do Oeste	Não	Não	Não	Não
Jesuítas	Sim	Sim	Sim	Não
Maripá	Sim	Sim	Sim	Não
Ouro Verde do Oeste	Sim	Sim	Sim	Sim
Palotina	Sim	Não	Sim	Sim
Santa Helena	Sim	Sim	Sim	Sim
São José das Palmeiras	Sim	Não	Sim	Não
São Pedro do Iguaçu	Sim	Sim	Sim	Sim
Terra Roxa	Sim	Sim	Sim	Sim
Toledo	Sim	Sim	Sim	Sim
Tupãssi	Sim	Não	Sim	Não

Fonte: os autores, 2024.

Os resultados indicam uma variação significativa na forma como os municípios atendem às diretrizes da Lei Federal 8.171/1991. A maioria dos municípios apresenta medidas de suporte à produção agrícola e infraestrutura rural, enquanto a assistência técnica e o apoio financeiro aos agricultores são menos uniformemente implementados. Municípios como Toledo, Santa Helena e Guaíra destacam-se por adotar uma abordagem mais abrangente, incluindo suporte técnico e financeiro, enquanto outros, como Iracema do Oeste, apresentam um alinhamento mínimo às diretrizes federais.

Essas diferenças podem ser atribuídas a vários fatores, incluindo disponibilidade de recursos, prioridades locais e capacidade administrativa. A análise sugere que, embora todos os municípios reconheçam a importância da agricultura, há uma necessidade de maior harmonização e suporte para que todas as diretrizes da política agrícola sejam plenamente atendidas.

Considerações Finais.

Em resposta ao objetivo proposto nesta pesquisa, os resultados indicam que a relação entre o VBP e as despesas públicas varia significativamente entre os municípios analisados. Em alguns, como Santa Helena e São Pedro do Iguaçu, há uma correlação muito forte, sugerindo que aumentos na produção agrícola são acompanhados por aumentos substanciais nas despesas públicas. Em outros, como Iracema do Oeste e Tupãssi, a correlação é fraca ou negativa, indicando uma relação menos direta entre essas variáveis. Essas diferenças podem ser atribuídas a variados fatores econômicos, sociais e administrativos que influenciam a gestão pública e a economia agrícola de cada município.



XVI ECOPAR

Encontro de Economia Paranaense

V International Meeting on Economic Theory and Applied Economics

II Jornada Internacional de Comunicação Científica

A pesquisa revelou que, embora haja um esforço considerável por parte dos municípios da região imediata de Toledo-PR para atender a Lei Federal 8.171/1991, há uma variabilidade significativa na implementação das medidas necessárias. A maioria dos municípios tem investido em infraestrutura rural e suporte à produção agrícola, mas ainda existem lacunas importantes na assistência técnica e apoio financeiro direto aos agricultores. Para um desenvolvimento agrícola sustentável e equitativo, recomenda-se uma maior cooperação intermunicipal e apoio estadual e federal para fortalecer as políticas agrícolas locais.

Agradecimentos.

Agradecimentos especiais ao Conselho Nacional de Desenvolvimento Científico e Tecnológico (CNPQ) e a Fundação Coordenação de Aperfeiçoamento de Pessoal de Nível Superior (CAPES), pelo suporte aos pesquisadores por meio de bolsa e fomento à pesquisa.

Referências.

KUMAR, R. (2011). **Research Methodology: A Step-by-Step Guide for Beginners**. SAGE Publications Ltd.

LEI N° **8.171** **POLÍTICA** **AGRÍCOLA**. Disponível em: https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/LEIS/L8171.htm. Acesso em: 29/05/2024.

PLATOW, Michael J.; GRACE, D. M.; SMITHSON, Michael. **The leadership illusion: rethinking leadership development in organizations**. Hampshire: Palgrave Macmillan, 2011.

SEAB. Disponível em: <https://www.agricultura.pr.gov.br/vbp>. Acesso em: 12/06/2024.

SICONFI. Disponível em: https://siconfi.tesouro.gov.br/siconfi/pages/public/consulta_finbra/finbra_list.jsf. Acesso em: 12/06/2024.

SPIEGEL, Murray R.; STEPHENS, Larry J. **Estatística**. Porto Alegre: Bookman, 2009.

TURNER, J. C. (1982). **Towards a cognitive redefinition of the social group**. Academic Press.

VIRGILLITO, Salvatore B. **Estatística aplicada**. São Paulo: Editora Saraiva, 2017.

