

XVI ECOPAR

Encontro de Economia Paranaense

V International Meeting on Economic Theory and Applied Economics

II Jornada Internacional de Comunicação Científica

OS EFEITOS DO PRONAF NA REDUÇÃO DA POBREZA RURAL BRASILEIRA: UMA REVISÃO SISTEMÁTICA DA LITERATURA (2013-2022)

THE EFFECTS OF PRONAF IN REDUCING BRAZILIAN RURAL POVERTY: A
SYSTEMATIC REVIEW OF THE LITERATURE (2013-2022)

LOS EFECTOS DEL PRONAF EN LA REDUCCIÓN DE LA POBREZA RURAL
BRASILEÑA: UNA REVISIÓN SISTEMÁTICA DE LA LITERATURA (2013-2022)

Alexandre Florindo Alves¹
Yasmin Andrade Calegari²

Área Temática: Economia Agrícola e Meio Ambiente.
JEL Code: Q14

Resumo

O presente trabalho analisa os efeitos do Programa Nacional de Fortalecimento da Agricultura Familiar (PRONAF) na redução da pobreza rural brasileira, no período de 2013 a 2022, utilizando revisão bibliométrica e uma revisão sistemática da literatura (RSL), tendo-se adotado o método Systematic Search Flow (SSF). Os resultados da RSL indicam que: i) a elevação da renda per capita ou a diminuição da disparidade de renda tendem a reduzir a pobreza; ii) o microcrédito, como ferramenta de combate à pobreza, traz benefícios como o aumento da renda familiar e promoção do desenvolvimento local; iii) em áreas desafiadoras como o semiárido, com baixa renda de produtores familiares, políticas específicas como o PRONAF, são essenciais para a inclusão socioeconômica, envolvendo estratégias que facilitem o acesso à tecnologia e iv) a quantidade e o valor dos contratos afetam a renda e o emprego, podendo reduzir a pobreza, além de abrirem possibilidades para melhorias no bem-estar.

Palavras-Chave: Agricultura Familiar; PRONAF; Pobreza Rural; Revisão Sistemática.

Abstract

The present work analyzes the effects of National Program for Strengthening Family Agriculture (PRONAF) on reducing Brazilian rural poverty, from 2013 to 2022, using a bibliometric review and a systematic literature review (RSL), having adopted the Systematic Search Flow (SSF) method. The RSL results indicate that: i) increasing per capita income or

¹ Professor Associado do Departamento de Economia, do Programa de Pós-Graduação em Ciências Econômicas e do Programa de Mestrado Profissional em Agroecologia e Tutor do Programa de Educação Tutorial do Curso de Ciências Econômicas; Universidade Estadual de Maringá; Brasil; ORCID <https://orcid.org/0000-0003-4640-6543>; E-mail: afalves@uem.br

² Bacharela em Ciências Econômicas pela Universidade Estadual de Maringá; Brasil; ORCID <https://orcid.org/0009-0006-3958-309X>; Email: ra113889@uem.br



XVI ECOPAR

Encontro de Economia Paranaense

V International Meeting on Economic Theory and Applied Economics

II Jornada Internacional de Comunicação Científica

reducing income disparity tends to reduce poverty; ii) microcredit, as a tool to combat poverty, brings benefits such as increasing family income and promoting local development; iii) in challenging areas such as the semi-arid region, with low income for family producers, specific policies such as PRONAF are essential for socioeconomic inclusion, involving strategies that facilitate access to technology and iv) the quantity and value of contracts affect income and employment, which can reduce poverty, in addition to opening up possibilities for improvements in well-being.

Keywords: Family Farming; PRONAF; Rural Poverty; Systematic review.

Resumen

El presente trabajo analiza los efectos del Programa Nacional de Fortalecimiento de la Agricultura Familiar (PRONAF) en la reducción de la pobreza rural brasileña, de 2013 a 2022, utilizando una revisión bibliométrica y una revisión sistemática de la literatura (RSL), habiendo adoptado el método de Flujo de Búsqueda Sistemática (SSF). Los resultados del RSL indican que: i) aumentar el ingreso per cápita o reducir la disparidad de ingresos tiende a reducir la pobreza; ii) el microcrédito, como herramienta para combatir la pobreza, trae beneficios como el aumento de los ingresos familiares y la promoción del desarrollo local; iii) en zonas desafiantes como la región semiárida, con bajos ingresos para los productores familiares, políticas específicas como el PRONAF son esenciales para la inclusión socioeconómica, involucrando estrategias que faciliten el acceso a la tecnología y iv) la cantidad y el valor de los contratos afectan los ingresos y empleo, lo que puede reducir la pobreza, además de abrir posibilidades para mejorar el bienestar.

Palabras clave: Agricultura Familiar; PRONAF; La pobreza rural; Revisión sistemática.

Introdução

O Programa Nacional de Fortalecimento da Agricultura Familiar (PRONAF) foi oficialmente instituído pelo Decreto nº 1.946, sendo supervisionado pelo Ministério do Desenvolvimento Agrário (MAPA, 2023). O objetivo do PRONAF, conforme o Decreto nº 3.991/2001, é promover o desenvolvimento sustentável no meio rural, aumentando a capacidade produtiva e a geração de empregos para agricultores familiares (MAPA, 2023).

A administração do programa é delegada a instituições financeiras públicas e privadas, BNDES e cooperativas de crédito agrícola, permitindo o acesso ao crédito rural para diferentes grupos, incluindo povos e comunidades tradicionais (MAPA, 2023).

Magalhães et al. (2006) destacam o PRONAF como uma estratégia governamental importante, evidenciada pelo grande número de acordos formalizados e recursos investidos. Além disso, Hoffmann e Ney (2004) ressaltam a importância de apoiar a agricultura familiar para dinamizar a economia e combater a desigualdade social e a pobreza rural.

Diante desse contexto, justifica-se a relevância da presente pesquisa. Na medida em que as instituições financeiras oferecem o crédito com juros baixos e condições acessíveis, os agricultores podem investir em insumos, mão de obra, e outros recursos para o aumento da produtividade e, conseqüentemente, da renda. Com a melhoria da renda, há um resultado



XVI ECOPAR

Encontro de Economia Paranaense

V International Meeting on Economic Theory and Applied Economics

II Jornada Internacional de Comunicação Científica

positivo na economia local, gerando mais empregos e aumentando o poder de compra da população. Ainda assim é possível questionar: a implementação do PRONAF desempenhou um papel positivo para a redução da pobreza rural, entre 2013 e 2022?

O presente estudo visa analisar os efeitos do PRONAF na redução da pobreza rural entre 2013 e 2022, através de uma revisão bibliométrica e sistemática da literatura. Os procedimentos metodológicos, resultados e conclusões são apresentados neste trabalho.

Procedimentos adotados

A pesquisa consiste em revisão bibliométrica e Revisão Sistemática da Literatura (RSL), utilizando o método Systematic Search Flow (SSF). Segundo Ferenhof e Fernandes (2016), esse método é fundamental para identificar o conhecimento científico já existente sobre um tema específico.

O processo inclui quatro fases: protocolo de pesquisa, análise, síntese e escrita. Foram realizadas buscas em bases internacionais e nacionais, utilizando palavras-chave como "PRONAF" e "redução da pobreza", com critérios claros de inclusão e exclusão.

No levantamento foram encontrados 809 trabalhos, dos quais 4 foram em bases nacionais e 805 em bases internacionais. A pesquisa abrangeu artigos completos publicados no período de janeiro de 2013 a dezembro de 2022.

Na base de dados internacional Dimensions, foi pesquisado o termo em português com aspas e, na sequência, o termo na língua inglesa também com aspas. Utilizando os strings "PRONAF" AND "poverty reduction" foram localizados 350 artigos, já com "PRONAF" AND "poverty alleviation", 165 artigos. Essa base de dados apresentou o maior volume de material, sendo 260 em português e 515 em inglês.

Em seguida, a base internacional Science Direct apresentou 17 artigos em inglês, buscando por "poverty reduction", e 11 por "poverty alleviation". Além disso, na AgEcon Search, foram encontrados 2 materiais em inglês, utilizando somente "poverty reduction". Por fim, a base nacional Scielo apresentou 1 artigo em português, e a Capes, localizou 2 em português, além de 1 em inglês, utilizando os strings "PRONAF" AND "poverty alleviation".

As fases seguintes do método SSF podem ser observadas nos resultados obtidos.

Resultados e discussão

Após a primeira análise dos artigos, em que foi realizada a leitura do título, resumo e palavras-chave, foram desconsiderados 803 artigos, por não abordarem o tema ou o período de interesse, ficando para a leitura integral 6 publicações. Na leitura integral destes 6 artigos, foi possível observar que eles realmente abordavam sobre os efeitos do PRONAF na redução da pobreza rural, no período de 2013 a 2022.

No Quadro 1 serão apresentados os artigos selecionados após a revisão completa.

Quadro 1 - Artigos selecionados após leitura integral

	Título do artigo	Autores	Ano	Periódicos
1	Manutenção e reprodução da pobreza rural no Brasil e o desafio da sua superação por meio de políticas públicas	Antonio Nivaldo Hespagnol	2014	Revista de Geografia Agrária



XVI ECOPAR

Encontro de Economia Paranaense

V International Meeting on Economic Theory and Applied Economics

II Jornada Internacional de Comunicação Científica

2	Efeitos do microcrédito rural sobre a produção agropecuária na região Nordeste: evidências do Programa Agroamigo	Isabela A. Guedes, Aléssio Tony Cavalcanti Almeida, Liedje Bettizaide Oliveira de Siqueira	2021	Revista de Economia e Sociologia Rural
3	Intervenções multidimensionais da pobreza: evidências das Inter-relações políticas para a agricultura familiar	Nayana Rosa Freire, Claudiana Aparecida Leal de Araújo e Françoise de Fátima Barbosa	2021	Revista observatorio de la economía latino-americana
4	O desenvolvimento regional por meio do crédito rural no período de 2012-2018	Alan Tiago Corrêa, Gisalda Carvalho Filgueiras e André Cutrim Carvalho	2021	Conexões Belém
5	Políticas Públicas de Combate a Fome no Brasil: o papel da agricultura familiar	Alba R. Azevedo Arana, Maíra Rodrigues Uliana e Marta Aparecida de Moura	2021	Revista de Geografia Agrária
6	Contemporary Public Policies to Strengthen Family Farming in The International Perspective: A Bibliometric Study	Everaldo V. Zahaikevitch, Luciano M. Macedo, Leomara B. Telles, Juliana Vitória Messias Bittencourt and Andréia Gura Veres Zahaikevitch	2022	Journal of Open Innovation: Technology, Market, and Complexity

Fonte: Elaboração própria (2023)

Desses 6 artigos selecionados, observou-se que 66,67% deles foram publicados por periódicos brasileiros e 33,33% por periódicos internacionais.

Cabe destacar que esta pesquisa considerou artigos de janeiro de 2013 a dezembro de 2022. Dos 6 artigos selecionados, 1 foi publicado pelo periódico Revista de Economia e Sociologia Rural, 2 pela Revista de Geografia Agrária e 3 artigos por diferentes periódicos, conforme informações do Quadro 2.

Quadro 2 - Relação de Periódicos e Qualis

Periódico	Quantidade de artigos selecionados	Qualis Capes
Revista de Geografia Agrária	2	A2
Revista de Economia e Sociologia Rural	1	A1
Revista observatorio de la economía latino-americana	1	A4
Conexões Belém	1	A4
Journal of Open Innovation: Technology, Market, and Complexity	1	A1

Fonte: Elaboração própria com base no Qualis Periódico da Plataforma Sucupira (2023).

As conclusões dos materiais que abordam os efeitos do PRONAF na redução da pobreza rural brasileira, tanto entre 2013 e 2022, quanto em períodos diferentes da presente pesquisa, serão exibidas no Quadro 3.



XVI ECOPAR

Encontro de Economia Paranaense

V International Meeting on Economic Theory and Applied Economics

II Jornada Internacional de Comunicação Científica

Quadro 3 - Conclusões das pesquisas realizadas

	Título do artigo	Ano de Publicação	Período estudado	Conclusão
1	Manutenção e reprodução da pobreza rural no Brasil e o desafio da sua superação por meio de políticas públicas	2014	2013	“O PRONAF apesar das suas limitações, tem desempenhado importante papel na redução da pobreza, pois desde sua implementação, o volume de crédito rural disponibilizado tem se expandido.”
2	Efeitos do microcrédito rural sobre a produção agropecuária na região Nordeste: evidências do Programa Agroamigo	2021	2005-2015	“Hermes & Lensink (2007) e Khandker (2005) também realizaram estudos sobre o microcrédito e elencaram os efeitos positivos dessa política, entre os quais o aumento da renda familiar e dos bens das mulheres, a melhoria da escolaridade dos filhos, a superação da linha da pobreza e o desenvolvimento local.”
3	Intervenções multidimensionais da pobreza: evidências das Inter-relações políticas para a agricultura familiar	2021	2013-2018	“O número e o valor dos contratos têm impactos não só mais renda e emprego, que podem reduzir a pobreza monetária, bem como indica maiores oportunidades para níveis mais elevados de bem-estar dos assistidos.”
4	O desenvolvimento regional Por meio do crédito rural do FNO no período de 2012-2018	2021	2012-2018	“O FNO tem papel extremamente relevante no desenvolvimento de diversos setores produtivos da economia Amazônica. Sua distribuição é repartida atualmente entre cinco programas de financiamentos, a saber: PRONAF [...]” “Esse recurso é operado pelo Banco da Amazônia, que através de suas diretrizes e prioridades disponibiliza créditos para micro e pequenos produtores, proporcionando a redução da pobreza e das desigualdades na região (RESENDE, 2014).”
5	Políticas Públicas de Combate a Fome no Brasil: o papel da agricultura familiar	2021	2002-2020	“A tragédia da fome é um fenômeno que historicamente assola o Brasil, diversos governos se comprometeram a combater este flagelo, mas, somente nos anos 2002 a 2016 surgiram projetos específicos de amparo às famílias mais vulneráveis, com investimento na agricultura familiar para a produção de alimentos, fortalecendo os programas: PRONAF, PNAE e PAA. Os resultados deste investimento levaram o Brasil a sair no Mapa da Fome em 2014.”
6	Contemporary Public Policies to Strengthen Family Farming in The International Perspective: A Bibliometric Study	2022	2010-2020	“According to Dos Santos et al. [7], Petersen and Silveira [17], Berchin <i>et al.</i> [36], public policies for family agriculture is important for maintaining rural jobs, generating benefits for society, for sustainable development, income

XVI ECOPAR

Encontro de Economia Paranaense

V International Meeting on Economic Theory and Applied Economics

II Jornada Internacional de Comunicação Científica

				distribution, and for the country's food security. In other words, this can contribute to poverty reduction.”
--	--	--	--	---

Fonte: Elaboração própria (2023).

Considerações finais

O Programa Nacional de Fortalecimento da Agricultura Familiar (PRONAF) atua como um importante incentivo para os produtores rurais no país através das transferências de recursos, desde o final dos anos 1990.

Após 2013, aumentou o financiamento em todas as Instituições Financeiras, tanto no crédito destinado à agricultura e pecuária quanto para a finalidade, custeio e investimento.

Conforme visto, o tema relativo à pobreza é amplo e complexo, de modo que há diversas abordagens que tratam do assunto. Apesar das limitações inerentes, o PRONAF emergiu como um instrumento eficaz na promoção do desenvolvimento socioeconômico das comunidades agrícolas familiares. A expansão do volume de crédito rural demonstra o compromisso contínuo em fortalecer a agricultura familiar e, por conseguinte, mitigar a pobreza.

Esta pesquisa procurou contribuir para o estudo da pobreza rural, por meio das metodologias Revisão Sistemática da Literatura (RSL ou Systematic Search Flow – SSF) e revisão bibliométrica, mostrando que políticas públicas como o PRONAF, auxiliam na redução da pobreza rural. Os resultados indicam que o PRONAF não apenas proporcionou suporte financeiro às famílias rurais, mas também contribuiu para a elevação da renda e melhoria das condições de vida.

Portanto, diante dos resultados analisados, fica evidente que o Programa Nacional de Fortalecimento da Agricultura Familiar (PRONAF) desempenhou papel importante na redução da pobreza rural entre 2013 e 2022.

Espera-se a continuidade do programa, com ênfase na inovação, capacitação e inclusão de grupos desfavorecidos, mantendo um monitoramento constante para garantir sua eficácia na promoção do desenvolvimento socioeconômico nas áreas rurais do país.

Referências

BRASIL. **Decreto nº 1.946, de 28 de junho de 1996.** Cria o Programa Nacional de Fortalecimento da Agricultura Familiar (PRONAF). Brasília, 28 jul. 1996. Disponível em: http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/decreto/D1946.htm. Acesso em: 13 ago. 2023.

BRASIL. **Decreto nº 3.991, de 30 de outubro de 2001.** Dispõe sobre o Programa Nacional de Fortalecimento da Agricultura Familiar - PRONAF, e dá outras providências. DOU, 31/10/2001, Seção 1, Página 3. 2001.

CORRÊA, A. T.; FILGUEIRAS, G. C.; CARVALHO, A. C. O Desenvolvimento Regional por Meio do Crédito Rural do FNO no Período de 2012-2018. **Conexões**, Belém, v. 9, n. 2, p. 143–163, jul./dez. 2021. Disponível em:

https://app.dimensions.ai/details/publication/pub.1166327023?search_mode=content&search_text=O%20DESENVOLVIMENTO%20REGIONAL%0APOR%20MEIO%20



XVI ECOPAR

Encontro de Economia Paranaense

V International Meeting on Economic Theory and Applied Economics

II Jornada Internacional de Comunicação Científica

DO%20CR%C3%89DITO%20RURAL%0ADO%20FNO%20NO%20PER%C3%8DO
DO%20DE%202012-2018&search_type=kws&search_field=full_search. Acesso em:
15 dez. 2023.

FERENHOF, H. A.; FERNANDES, R. F. Desmistificando a revisão de literatura como base para redação científica: método SFF. **Revista ACB**, s. l., v. 21, n. 3, p. 550–563, dez. 2016. Disponível em: <https://revista.acbsc.org.br/racb/article/view/1194>. Acesso em: 20 dez. 2023.

FREIRE, N. R.; ARAÚJO, C. A. L. de; BARBOSA, F. de F. Intervenções Multidimensionais da Pobreza: Evidências das Inter-relações Políticas para a Agricultura Familiar. **Revista Observatorio de la Economía Latinamericana**, v. 19, n. 4, p. 1–16, abr. 2021. Disponível em: <https://www.eumed.net/es/revistas/economia-latinoamericana/oel-abril21/intervencoes-multidimensionais-pobreza>. Acesso em: 15 dez. 2023.

GUEDES, I. A.; ALMEIDA, A. T. C.; SIQUEIRA, L. B. O. de. Efeitos do microcrédito rural sobre a produção agropecuária na região Nordeste: evidências do Programa Agroamigo. **Revista de Economia e Sociologia Rural**, ISSN 1806-9479. 2014. Disponível em: <https://www.scielo.br/j/resr/a/WRSFqttHMVD3mWDG3YD5VZH/?lang=pt>. Acesso em: 15 dez. 2023.

HESPAHOL, A. N. Manutenção e reprodução da pobreza rural no Brasil e o desafio da sua superação por meio de políticas públicas. **Revista de Geografia Agrária**, edição especial do XXI ENGA-2012, p. 1–17, jun. 2014. Disponível em: <https://seer.ufu.br/index.php/campoterritorio/article/view/26894/14604>. Acesso em: 15 dez. 2023.

HOFFMANN, R. Transferência de renda e a redução da desigualdade no Brasil e cinco regiões entre 1997 e 2004. **Econômica**, v. 8, n. 1, p. 55-81, Rio de Janeiro, 2006.

MAGALHÃES, A. M. *et al.* A experiência recente do Pronaf em Pernambuco: uma análise por meio de propensity score. **Economia Aplicada**, v. 10, n. 1, p. 57–74, 2006.

MAPA - MINISTÉRIO DA AGRICULTURA E PECUÁRIA. **Acessar o Programa Nacional de Fortalecimento da Agricultura Familiar (PRONAF)**. 2023. Disponível em: <https://www.gov.br/pt-br/servicos/acessar-o-programa-nacional-de-fortalecimento-da-agricultura-familiar-pronaf>. Acesso em: 12 ago. 2023.

MOURA, M. A. de; ARANA, A. R. A.; ULIANA, M. R. Políticas Públicas de Combate à Fome no Brasil: o papel da agricultura familiar. **Revista de Geografia Agrária**, v. 16, n. 41, p. 318–343, ago. 2021. Disponível em: <https://seer.ufu.br/index.php/campoterritorio/article/view/60910/33234>. Acesso em: 15 dez. 2023.

ZAHAIKEVITCH, E. V. *et al.* Contemporary Public Policies to Strengthen Family Farming in the International Perspective: A Bibliometric Study. **Journal of Open Innov. Technol. Mark. Complex.**, v. 8, n. 1, p. 8, 2022. Disponível em: <https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S2199853122010174>. DOI: <https://doi.org/10.3390/joitmc8010008>. Acesso em: 15 dez. 2023.

