

# XVI ECOPAR

## Encontro de Economia Paranaense

V International Meeting on Economic Theory and Applied Economics

II Jornada Internacional de Comunicação Científica

### PROGRAMA DOS RESTAURANTES POPULARES E O DESENVOLVIMENTO DA AGRICULTURA FAMILIAR NO MUNICÍPIO DE TOLEDO-PR

THE POPULAR RESTAURANTS PROGRAM AND THE DEVELOPMENT OF FAMILY FARMING IN THE MUNICIPALITY OF TOLEDO-PR

PROGRAMA DE RESTAURANTES POPULARES Y DESARROLLO DE LA AGRICULTURA FAMILIAR EN EL MUNICIPIO DE TOLEDO-PR

Leandro José de Oliveira <sup>1</sup>  
Mirian Beatriz Schneider <sup>2</sup>

**Área Temática:** Economia Agrícola e Meio Ambiente.  
**JEL Code :** Q13; Q18; R11

**Resumo:** Este trabalho tem como objetivo analisar sob a ótica dos agricultores familiares a influência do Programa dos Restaurantes Populares no desenvolvimento da agricultura familiar do município de Toledo-PR. Discutir o papel dos restaurantes populares e sua relação socioeconômica com a agricultura familiar na perspectiva dos atores locais pode estimular avanços em direção à construção de uma política pública que garanta a segurança e permanência do agricultor familiar no campo. Uma reflexão que relacione o aporte teórico-prático na perspectiva dos agricultores familiares, contribui com estratégias que podem auxiliar gestores públicos em tomadas de decisões no enfrentamento a fenômenos complexos que afetam o desenvolvimento local, tais como: o êxodo rural, a pobreza rural e a insegurança alimentar.

**Palavras-chave:** Desenvolvimento Local; Agricultura Familiar; Restaurante Popular; Segurança Alimentar e Nutricional.

**Abstract:** The aim of this paper is to analyze the influence of the Popular Restaurants Program on the development of family farming in the municipality of Toledo-PR from the perspective of family farmers. Discussing the role of popular restaurants and their socio-economic relationship with family farming from the perspective of local actors can stimulate progress towards the construction of a public policy that guarantees the security and permanence of family farmers in the countryside. Reflecting on the theoretical and practical aspects from the perspective of family farmers contributes to strategies that can help public managers make decisions to tackle complex phenomena that affect local development, such as rural exodus, rural poverty and food insecurity.

**Key-words:** Local Development; Family Farming; Popular Restaurant; Food and Nutrition Security.

<sup>1</sup> Universidade Estadual do Oeste do Paraná, UNIOESTE/Campus de Toledo-PR, Brasil. Orcid: <https://orcid.org/0000-0002-0550-0712>. E-mail: leandro.oliveira29@unioeste.br

<sup>2</sup> Universidade Estadual do Oeste do Paraná, UNIOESTE/Campus de Toledo-PR, Brasil. Orcid: <https://orcid.org/0000-0001-6159-3637>. E-mail: mirian.braun@unioeste.br



# XVI ECOPAR

## Encontro de Economia Paranaense

*V International Meeting on Economic Theory and Applied Economics*

*II Jornada Internacional de Comunicação Científica*

**Resumen:** El objetivo de este trabajo es analizar la influencia del Programa de Restaurantes Populares en el desarrollo de la agricultura familiar en el municipio de Toledo-PR desde la perspectiva de los agricultores familiares. Discutir el papel de los restaurantes populares y su relación socioeconómica con la agricultura familiar desde la perspectiva de los actores locales puede estimular el avance hacia la construcción de una política pública que garantice la seguridad y permanencia de los agricultores familiares en el campo. Reflexionar sobre los aspectos teóricos y prácticos desde la perspectiva de los agricultores familiares contribuye a estrategias que pueden ayudar a los gestores públicos a tomar decisiones para enfrentar fenómenos complejos que afectan el desarrollo local, como el éxodo rural, la pobreza rural y la inseguridad alimentaria.

**Palabras-clave:** Desarrollo local; Agricultura familiar; Restaurante popular; Seguridad alimentaria y nutricional.

### Introdução.

O programa dos restaurantes populares implantado no município de Toledo na região Oeste do Paraná conseguiu melhorar a qualidade de vida do homem do campo, melhorar o associativismo, fortalecer a feira local e diminuiu os gastos públicos com atendimento nas unidades de saúde. Sendo assim, os restaurantes populares deixam de atuar apenas como políticas compensatórias e passam ser partícipes do processo de desenvolvimento das regiões onde estão inseridas, fortalecendo a agricultura familiar, incentivando o cooperativismo e associativismo, diminuindo a fome e a pobreza da população, aumentando o índice de segurança alimentar e nutricional, além de avivar a economia local (Zanini; Schneider, 2015).

Apesar dessa dinâmica ocasionada pelos restaurantes populares, Schneider (2022) destaca que o município de Toledo está localizado em uma região com predomínio do agronegócio convencional, com a produção para exportação ocupando praticamente toda a área do município, a alimentação destinada a população local provém de outras regiões do país. Logo, esse cenário contribui para a redução no número de agricultores familiares que ofertam produtos aos restaurantes populares em Toledo, forçando a prefeitura local a importar alimentos de outras regiões.

Face ao exposto, espera-se que a partir de um maior entendimento sobre os fatores que influenciam o ambiente institucional e organizacional dos agricultores familiares, se construam bases econômicas estruturantes por intermédio de políticas públicas que evite o vazamento de recursos para outras regiões, estimulando assim, a produção local. Para isso, o apoio aos agricultores locais permite criar condições para um modelo de produção com maior inclusão da agricultura familiar, gerando emprego e renda, amenizando os problemas sociais, econômicos e ambientais, influenciando assim, no desenvolvimento sustentável da região.

A partir dessa suposição, este estudo propõe investigar a seguinte questão-problema: o Programa dos Restaurantes Populares na percepção dos agricultores familiares exerce influência no desenvolvimento da agricultura familiar no município de Toledo-PR?

Visando responder este questionamento, este trabalho pretende analisar a partir da percepção dos agricultores familiares a influência do Programa dos Restaurantes Populares no desenvolvimento da agricultura familiar do município de Toledo-PR. Como proposição complementar, objetiva-se: a) traçar o perfil das características sociodemográficas e produtivas dos agricultores familiares que produzem alimentos destinados aos restaurantes populares no município de Toledo-PR; b) averiguar a influência do Programa dos Restaurantes Populares para o



# XVI ECOPAR

## Encontro de Economia Paranaense

*V International Meeting on Economic Theory and Applied Economics*

*II Jornada Internacional de Comunicação Científica*

desenvolvimento da agricultura familiar no município de Toledo-PR; e, c) verificar os fatores institucionais e organizacionais que influenciam na inclusão socioprodutiva dos agricultores familiares no fornecimento de alimentos para os Restaurantes Populares e demais mercados no município de Toledo-PR.

### Procedimentos Adotados.

Para a condução desta pesquisa, adotar-se-á uma abordagem qualitativa de caráter explicativo. Esse método enfoca a subjetividade, ressaltando a interação direta entre o pesquisador e o objeto de estudo, e visa compreender e explicar a dinâmica das relações sociais. O principal objetivo da pesquisa explicativa é identificar os fatores que determinam ou contribuem para a ocorrência de determinados eventos ou fenômenos. Esse tipo de investigação aprofunda o conhecimento da realidade, pois busca explicar as razões e motivos das ocorrências (Lozada; Nunes, 2018; Gil, 2022).

Visando satisfazer a proposta do estudo, serão utilizadas duas técnicas de análise: Análise de Conteúdo e Análise de Correspondência Múltipla. Esses métodos serão essenciais para categorizar e quantificar as informações coletadas, de modo a construir elementos que atendam aos objetivos estabelecidos. A Análise de Conteúdo consiste em um conjunto de técnicas que visa obter, por meio de procedimentos sistemáticos e objetivos, indicadores (quantitativos ou não) que permitam inferir conhecimentos sobre as condições de produção e recepção das mensagens (Bardin, 2000, p. 42; Minayo, 2016, p. 76).

Por sua vez, a Análise de Correspondência Múltipla é uma técnica multivariada destinada a verificar a associação entre variáveis categóricas, especialmente qualitativas, gerando tabelas de contingência para investigar essas associações (Fávero, 2015).

Para obter informações sobre as características sociodemográficas e produtivas, bem como sobre a influência dos Restaurantes Populares no desenvolvimento da agricultura familiar em Toledo, será aplicado um questionário semiestruturado aos agricultores locais. Para analisar as ações realizadas pelas entidades que compõem o ambiente institucional e organizacional dos agricultores familiares e dos Restaurantes Populares em Toledo, será utilizado um questionário semiestruturado dirigido aos gestores locais. Os questionários são ferramentas de pesquisa que permitem a obtenção rápida e econômica de informações, além de garantirem o anonimato e não exigirem treinamento específico para o pessoal (Gil, 2022).

Por fim, a seleção das variáveis que integrarão os questionários será baseada na revisão da literatura especializada. As perguntas serão formuladas de maneira aberta, fechada e de múltipla escolha, numeradas para facilitar a interpretação.

### Resultados e discussão.

A agricultura familiar, outrora conhecida como "os pequenos agricultores", historicamente esteve à margem das políticas públicas no Brasil, o que frequentemente agravava sua fragilidade diante das opções de desenvolvimento adotadas no país. A regulamentação da Lei da Agricultura Familiar em 2006 reconheceu essa categoria social, estabelecendo sua estrutura conceitual e orientando as políticas públicas para esse grupo (Grisa; Schneider, 2015). No processo de formulação e implementação dessas políticas, as instituições governamentais desempenham um



# XVI ECOPAR

## Encontro de Economia Paranaense

*V International Meeting on Economic Theory and Applied Economics*

*II Jornada Internacional de Comunicação Científica*

papel crucial, assegurando a execução das diretrizes do poder público. No entanto, devido à historicamente precária implementação de políticas públicas para o meio rural, a participação dos agricultores e seus mecanismos de representação também é de grande importância, pois constituem uma espécie de equilíbrio de forças para a inclusão dos interesses dos diversos tipos de agricultores familiares (Saraiva; Borges, 2021).

Com a implementação da Política Nacional de Segurança Alimentar e Nutricional (PNSAN), foram incentivadas políticas públicas que abrangem a produção da agricultura familiar, visando ao desenvolvimento sustentável endógeno em diferentes contextos territoriais do país. Entre essas políticas de fortalecimento destacam-se o Programa Nacional de Alimentação Escolar (PNAE), implantado em 1955; o Programa Nacional de Fortalecimento da Agricultura Familiar (PRONAF), criado em 1995; e o Programa de Aquisição de Alimentos (PAA), criado em 2003.

A partir dos anos 2000, a instituição da Lei Orgânica de Segurança Alimentar e Nutricional (LOSAN) determinou que políticas públicas voltadas para questões de alimentação e nutrição no Brasil devem incluir a ampliação do acesso aos alimentos por meio da produção, especialmente pela agricultura familiar. Nesse contexto, o Programa de Restaurantes Populares exemplifica uma política pública atual de acesso à alimentação e garantia da segurança alimentar, implementada pelo Ministério do Desenvolvimento Social e Combate à Fome (MDS, 2023).

Esses mecanismos institucionais desenvolvidos a partir de políticas públicas participativas podem promover o desenvolvimento rural local e regional, com possibilidades de inclusão social (Almeida; Ferrante, 2008). Nesse sentido, a Cozinha Social, centralizando a gestão de políticas públicas destinadas à compra de alimentos, tornou-se um canal importante no município de Toledo, onde os agricultores entregam sua produção diariamente. A variedade de produtos fornecidos pelos produtores familiares de Toledo é significativa, e a maioria deles é cultivada pela agricultura familiar. Todos esses produtos são utilizados pela Cozinha Social, contribuindo para a segurança alimentar do município.

Os restaurantes populares, implementados na década de 1940, são uma resposta das políticas públicas para garantir o acesso a alimentos saudáveis, seguros e acessíveis para a população vulnerável. Ao longo do tempo, em conjunto com outras políticas públicas, têm beneficiado a população rural, aumentando a produção e a comercialização de alimentos, além de elevar a renda dos produtores locais. No Paraná, sete cidades implantaram o programa dos restaurantes populares, sendo Toledo o destaque tanto pela abrangência quanto pela qualidade do serviço prestado, em conjunto com as políticas públicas do município. O programa atende a população desde 2006, com recursos dos governos municipal, estadual e federal, com capacidade para cerca de 3 mil refeições diárias. Em 2015, seis restaurantes estavam operando e, em 2016, mais duas unidades foram inauguradas (Zanini; Silveira; Schneider, 2019).

### Considerações Finais.

O estudo em foco busca analisar como o Programa dos Restaurantes Populares influencia o desenvolvimento da agricultura familiar em Toledo, Paraná, a partir da perspectiva dos agricultores locais. Para alcançar esse objetivo, será realizado um levantamento primário envolvendo agricultores familiares e gestores locais. Por meio da análise de conteúdo e da análise de correspondência múltipla, serão realizadas inferências que ajudem a compreender a influência dos restaurantes populares no desenvolvimento da agricultura familiar em Toledo.



# XVI ECOPAR

## Encontro de Economia Paranaense

*V International Meeting on Economic Theory and Applied Economics*

*II Jornada Internacional de Comunicação Científica*

Além disso, é possível presumir que o programa dos restaurantes populares, visto do ponto de vista da agricultura familiar, possa aumentar o acesso dos agricultores aos mercados institucionais, incentivando a produção de alimentos saudáveis para abastecer esses estabelecimentos, além de fortalecer os mercados tradicionais, como feiras livres e supermercados.

O estímulo ao agricultor familiar por meio de políticas públicas que promovam sua permanência no campo pode reduzir o êxodo rural e contribuir para ampliar e diversificar a oferta de alimentos. Esses esforços podem criar um ambiente propício para o desenvolvimento de arranjos institucionais e organizacionais que estimulem o crescimento local, garantindo a produção de alimentos acessíveis, ricos em nutrientes e em quantidade suficiente, o que pode resultar em melhorias na qualidade de vida, especialmente para a população mais vulnerável.

### Agradecimentos.

Agradecimentos especiais ao apoio da Coordenação de Aperfeiçoamento de Pessoal de Nível Superior (CAPES) e ao Conselho Nacional de Desenvolvimento Científico e Tecnológico (CNPQ), por meio dos editais Demanda Social (DS), Universal e Produtividade em Pesquisa (PQ).

### Referências

ALMEIDA, Luiz Manoel de Moraes Camargo; FERRANTE, Vera Lucia Silveira Botta. Segurança Alimentar e Agricultura Familiar: um balanço de uma experiência municipal recente. **Retratos de Assentamentos**, v. 11, n. 1, p. 157-194, 2008.

BARDIN, L. **Análise de conteúdo**. Lisboa: Edições 70, 2000.

FÁVERO, Luiz Paulo; BELFIORE, Patrícia. **Análise de dados: técnicas multivariadas exploratórias multivariada com SPSS® e Stata®**. – 1. Ed. Rio de Janeiro: Elsevier, 2015.

GIL, A. C., 1946. **Como elaborar projetos de pesquisa** / Antonio Carlos Gil. 7. ed. – Barueri [SP]: Atlas, 2022.

GRISA, C.; SCHNEIDER, S. (Org.) **Políticas públicas de desenvolvimento rural no Brasil**. Porto Alegre: Ed. UFRGS, 2015.

LOZADA, G.; NUNES, K. S. **Metodologia científica** [recurso eletrônico] / Gisele Lozada, Karina da Silva Nunes; [revisão técnica: Ane Lise Pereira da Costa Dalcul]. – Porto Alegre: SAGAH, 2018.

MDA, Ministério do Desenvolvimento e Assistência Social, Família e Combate à Fome. **Implantar ou modernizar os Restaurantes Populares (RP)**. Brasília: MDS, 2023. Disponível em: <https://www.gov.br/pt-br/servicos/acessar-os-restaurantes-populares>. Acesso em: 12 out. 2023.

MINAYO, M. C. de S. **Pesquisa social: teoria, método e criatividade**. Petrópolis, RJ: Vozes, 2016.



# XVI ECOPAR

## Encontro de Economia Paranaense

*V International Meeting on Economic Theory and Applied Economics*

*II Jornada Internacional de Comunicação Científica*

SARAIVA, O. do N.; BORGES, Wardsson Lustrino. Agricultura familiar e políticas públicas: estudo de caso na Comunidade Vila Ressaca da Pedreira, Macapá, Amapá, Brasil. **Revista Brasileira de Agroecologia**, 2021.

SCHNEIDER, Mirian Beatriz. **Políticas Públicas de Combate à fome: a trajetória dos Restaurantes Populares de Toledo/PR**. Mirian Beatriz Schneider; Nilson de Paula; Francielli da Fonseca Costa. Cascavel (PR): EDUNIOESTE, 2022.

ZANINI, Elaine de Oliveira; SCHNEIDER, Mirian Beatriz. Restaurantes Populares em Toledo: um modelo de desenvolvimento. **Economia e Desenvolvimento**, v. 27, n. 2, p. 243-256, Santa Maria, 2015. Disponível em: <https://periodicos.ufsm.br/eed/article/view/20984>. Acesso em: 15 dez. 2015.

ZANINI, E.; SILVEIRA, T.; SCHNEIDER, M. Política de Segurança Alimentar e Nutricional e sua relação com os Restaurantes Populares: o caso Toledo-PR. **FAG JOURNAL OF HEALTH (FJH)**, v. 1, n. 2, p. 24-35, 31 jul. 2019.

